

Отчет об оценке эффективности реализации государственных программ Республики Башкортостан по итогам 2014 года

1. Введение

В целях проведения оценки эффективности реализации государственных программ Республики Башкортостан в 2014 году согласно пункту 6.13 Порядка разработки реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Башкортостан, утвержденного постановлением Правительства Республики Башкортостан от 7 апреля 2014 года № 151, (далее – Порядок) Министерством экономического развития Республики Башкортостан (далее – Министерство) письмом от 5 марта 2015 года № 43-907 в адрес ответственных исполнителей государственных программ направлен разработанный на тот момент проект Порядка оценки эффективности реализации государственных программ Республики Башкортостан (далее – Порядок оценки) (по состоянию на 1 апреля 2014 года Порядок оценки утвержден постановлением Правительства Республики Башкортостан № 111), в том числе шаблон для расчета оценки эффективности реализации государственной программы, которую необходимо было произвести в срок до 9 марта 2015 года. В связи с непредставлением соответствующей информации в адрес ответственных исполнителей государственных программ направлены письмами Министерства от 19 марта 2015 года № 43-1135 и от 25 марта 2015 года № 43-1253 повторные запросы информации.

В рамках действующего Порядка Министерством была проведена оценка эффективности реализации государственных программ Республики Башкортостан по **23 государственным программам** на основании материалов, представленных ответственными исполнителями Республики Башкортостан по состоянию на 7 апреля 2014 года.

В соответствии с требованиями вышеуказанного Порядка оценка эффективности представленных программ проводится путем вычисления интегральной оценки, расчет которой производится на основании трех комплексных критериев:

1. степень реализации государственной программы (K_1);
2. эффективность реализации подпрограмм государственной программы (K_2);
3. контроль за ходом реализации государственной программы (K_3).

Каждый критерий рассчитывается на основе данных годового отчета об итогах реализации государственных программ Республики Башкортостан, в том числе по информации о сроках и полноте (качестве) представляемой отчетности (ежеквартальной, годовой) на протяжении оцениваемого года.

Рассчитанное значение интегральной оценки сопоставляется с качественной шкалой, приведенной в следующей таблице.

Численное значение оценки эффективности реализации государственной программы ($\mathcal{E}_{гп}$)	Качественная характеристика программы
$0,85 \leq \mathcal{E}_{гп}$	эффективность программы высокая
$0,75 \leq \mathcal{E}_{гп} < 0,85$	эффективность программы средняя
$0,65 \leq \mathcal{E}_{гп} < 0,75$	эффективность программы удовлетворительная
$\mathcal{E}_{гп} < 0,65$	эффективность программы неудовлетворительная

Сводная информация об итогах оценки эффективности реализации государственных программ Республики Башкортостан и значениях интегральной оценки, в том числе значения комплексных критериев оценки, представлены в Приложении.

2. Информация по комплексным критериям

1) Степень реализации государственной программы (K_1).

Данный критерий рассчитывается на основе данных о достижении целевых индикаторов и показателей государственной программы и отражает степень реализации государственной программы.

Проведенный анализ свидетельствует о достаточно высоком уровне достижения целей государственных программ – **22 программы (96 %)** имеют уровень выполнения данного комплексного критерия **выше 0,8 (соответственно максимальное значение равно 1)**.

Наименьший уровень достижения целей выявлен по государственной программе «Стимулирование инновационной деятельности в Республике Башкортостан» (ответственный исполнитель – Министерство промышленности и инновационной политики Республики Башкортостан) – 0,699.

2) Эффективность реализации подпрограмм государственной программы (K_2).

Расчет комплексного критерия состоит из следующих составных частей:

- степени реализации подпрограмм;
- степени реализации мероприятий государственной программы;
- эффективности использования финансовых ресурсов при реализации подпрограмм.

Наиболее высоким (максимальным – 1) значением данного комплексного критерия обладают **3 программы (13 %)**:

1. Модернизация и реформирование жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан (ответственный исполнитель – Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан);

2. Государственное регулирование тарифов (цен) в Республике Башкортостан (ответственный исполнитель – Государственный комитет Республики Башкортостан по тарифам);

3. Развитие системы закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Республики Башкортостан (ответственный исполнитель – Государственный комитет Республики Башкортостан по размещению государственных заказов).

Наименьшее значение данного критерия **равное 0** определено по **2 государственным программам (7 %)**:

1. Развитие молодежной политики в Республике Башкортостан (ответственный исполнитель – Министерство молодежной политики и спорта Республики Башкортостан);

2. Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан (ответственный исполнитель – Министерство экономического развития Республики Башкортостан, Государственный комитет Республики Башкортостан по предпринимательству и туризму).

Столь низкое значение комплексного критерия обусловлено несвоевременным проведением процедуры целевой актуализации государственных программ, в том числе приведения их в соответствие с требованиями Порядка, предусматривающего структурное разделение государственной программы на отдельные подпрограммы с определением для них отдельных (отличных от показателей государственной программы) целевых индикаторов и показателей.

Вследствие этого расчет составляющей критерия K_2 – степени реализации подпрограмм, не представляется возможным (значение данной составляющей принято равным 0).

По остальным государственным программам:

– значение комплексного критерия от 0,9 до 1 выявлено по 11 программам;

– значение комплексного критерия от 0,8 до 0,9 выявлено по 4 программам;

– значение комплексного критерия от 0,5 до 0,8 выявлено по 3 программам.

3) Контроль за ходом реализации государственной программы (K_3).

Данный комплексный критерий отражает:

– полноту и качество ежегодно представляемой информации о выполнении программы за прошедший год;

– соблюдение ответственным исполнителем сроков представления отчетов о реализации программы в отчетном году;

Максимальное значение равно 1 по данному критерию выявлено по **4 государственным программам (18 %)**:

– Модернизация и реформирование жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан (ответственный исполнитель – Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан);

– Развитие торговли в Республике Башкортостан (ответственный исполнитель – Государственный комитет Республики Башкортостан по торговле и защите прав потребителей);

– Управление государственными финансами и государственным долгом Республики Башкортостан (ответственный исполнитель – Министерство финансов Республики Башкортостан);

– Развитие архивного дела в Республике Башкортостан (ответственный исполнитель – Управление по делам архивов Республики Башкортостан).

Наименьшее значение (менее 0,5) выявлено по следующим 5 программам (22%):

– Содействие занятости населения Республики Башкортостан (ответственный исполнитель – Министерство труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан) – 0,4;

– Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (ответственный исполнитель – Министерство сельского хозяйства Республики Башкортостан) – 0,4;

– Стимулирование инновационной деятельности в Республике Башкортостан (ответственный исполнитель – Министерство промышленности инновационной политики Республики Башкортостан) – 0,4;

– Развитие юстиции в Республике Башкортостан (ответственный исполнитель – Государственный комитет Республики Башкортостан по делам юстиции) – 0,4;

– Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций техногенного характера в Республике Башкортостан (ответственный исполнитель – Министерство земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан (ГУ МЧС России по Республике Башкортостан)) – 0,3.

Данная ситуация свидетельствует о недостаточном уровне управления государственными программами со стороны ответственных исполнителей.

По итогам 2014 года **завершили свое действие** государственные программы «Социальная поддержка граждан в Республике Башкортостан» и «Содействие занятости населения Республики Башкортостан». Оценка эффективности реализации по данным программам проведена, в том числе за весь период их реализации. Уровень эффективности реализации программ является средним (0,801) и удовлетворительным (0,745) соответственно. Информация об итогах оценки эффективности реализации и значениях интегральной оценки представлена в Приложении.

3. Заключение

Итоги проведенного анализа оценки эффективности реализации **23** действовавших в 2014 году государственных программ свидетельствуют о том, что (Рисунок 1,2):

1) **15 государственных программ (65 %)** имеют высокую эффективность реализации, из них:

- 11 программ имеют значение интегральной оценки более 0,9;
- 4 программы имеют значение интегральной оценки более 0,85;
- 2) **4 программы (18 %)** имеют среднюю эффективность реализации:
 - Содействие занятости населения Республики Башкортостан (низкий уровень своевременности и полноты (качества) представляемой отчетности, значение критерия $K_3 - 0,4$);
 - Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (низкий уровень своевременности и полноты (качества) представляемой отчетности, значение критерия $K_3 - 0,4$);
 - Развитие юстиции в Республике Башкортостан (низкий уровень эффективности реализации подпрограмм, значение критерия $K_2 - 0,537$);
- 3) **1 государственная программа (4 %)** – «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций техногенного характера в Республике Башкортостан» имеет удовлетворительный уровень эффективности реализации (низкий уровень своевременности и полноты (качества) представляемой отчетности, значение критерия $K_3 - 0,3$, средний уровень эффективности реализации подпрограмм – 0,707).
- 4) **3 программы (13 %)** имеют неудовлетворительный уровень реализации:

Стимулирование инновационной деятельности в Республике Башкортостан;

Развитие молодежной политики в Республике Башкортостан;

Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан.

Как отмечалось ранее, данные государственные программы не соответствуют требованиям Порядка, что влияет на степень достижения подпрограмм (комплексный критерий K_2), в том числе по данным программам зафиксирован низкий уровень исполнительности по представлению информации о реализации программ по итогам отчетных периодов.

По сравнению с оценкой эффективности реализации государственных программ по итогам 2013 года, доля высоко эффективных программ увеличилась с 22,7 % до 65 % (в связи с сокращением группы средне эффективных программ с 40,9 % до 18 %), тем не менее количество программ с неудовлетворительным уровнем реализации возросло до 13 %.

Таким образом, по итогам реализации государственных программ в 2014 году Министерством сформированы следующие предложения по дальнейшей реализации государственных программ Республики Башкортостан:

1. В отношении государственных программ, имеющих высокий уровень эффективности реализации, сохранить в 2015 году, предусмотренные бюджетом Республики Башкортостан объемы финансирования, но в тоже время ответственным исполнителям программ необходимо усилить работу по привлечению средств из иных источников программного финансирования

программы: федерального бюджета, местных бюджетов, внебюджетных источников.

2. В отношении программ, имеющих средний и удовлетворительный уровень эффективности реализации ответственным исполнителем необходимо:

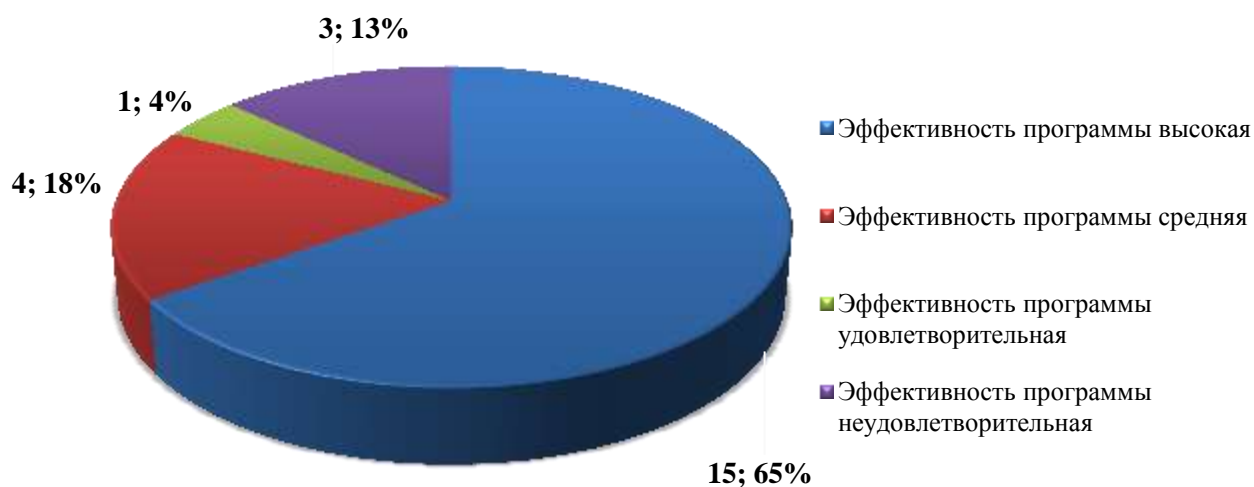
2.1. усилить контроль за своевременным и полным (качественное) формированием информации о реализации государственных программ по итогам отчетных периодов;

2.2. обеспечить высокий уровень достижения целей государственных программ (достижение целевых индикаторов и показателей государственной программы), а также высокого уровня эффективности реализации подпрограмм (достижение целевых индикаторов и показателей подпрограмм, выполнение планируемых мероприятий и освоение финансовых средств).

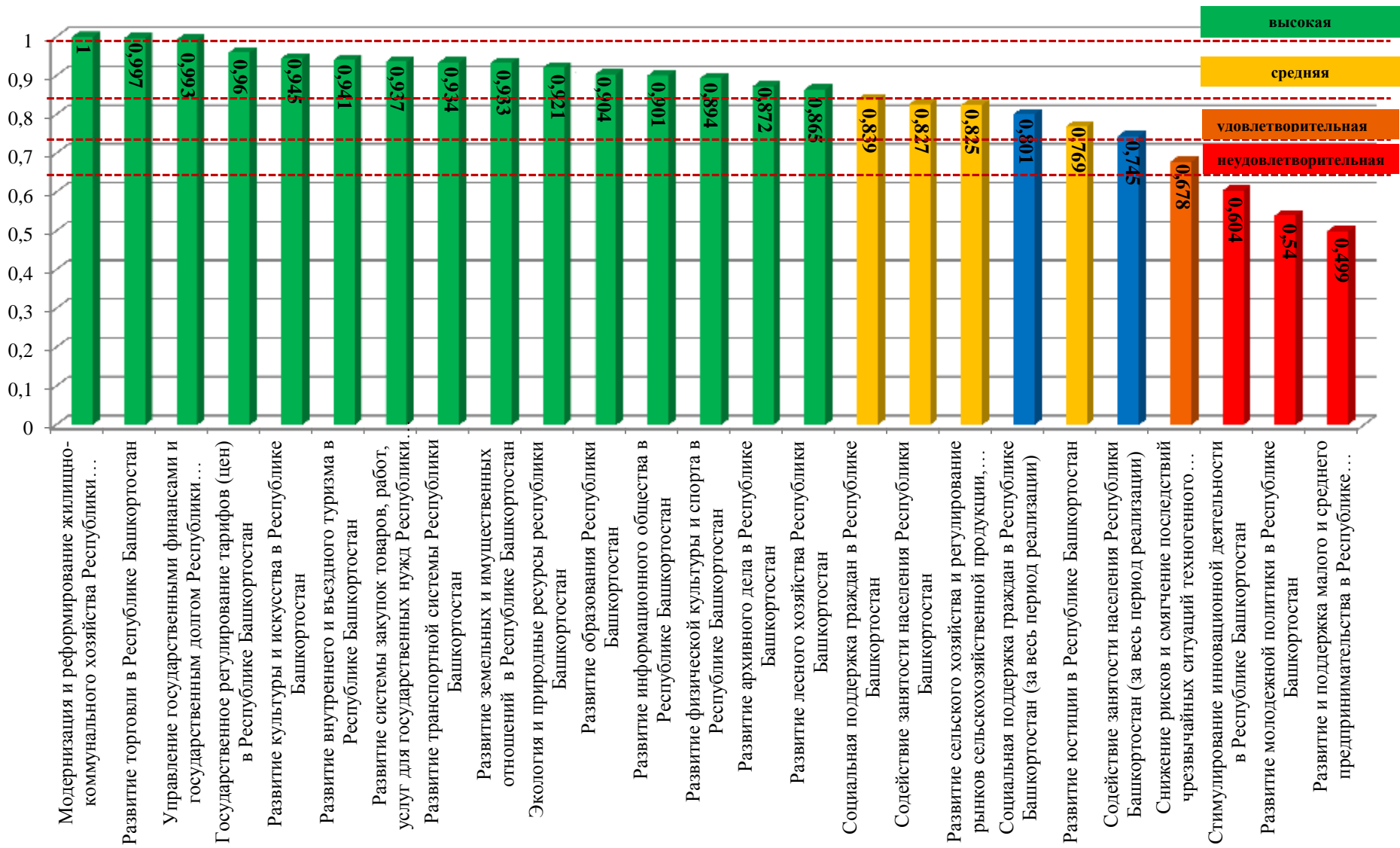
3. В отношении программ с неудовлетворительным уровнем реализации ответственным исполнителям в кратчайшие сроки обеспечить приведение государственных программ в соответствие требованиям Порядка, в том числе обеспечить выполнение указанных ранее действий п. 2.1-2.2.

Рисунок 1

Интегральная оценка эффективности реализации государственных программ по итогам 2014 года



Эффективность реализации государственных программ по итогам 2014 года



Приложение – отчет об оценке эффективности реализации государственных программ Республики Башкортостан за 2014 год

№ в соответствии с Перечнем государственных программ РБ	Направление реализации	Наименование государственной программы РБ	K1 Степень реализации ГП	K2 Эффективность реализации подпрограмм ГП	K3 Управление и контроль за ходом исполнения программы	Численное значение интегрального показателя рейтинга (Э) в баллах	Общий рейтинг	Общий рейтинг (за весь период реализации)	Качественная характеристика государственной программы	Рекомендации по дальнейшей реализации государственной программы	
15	Инфраструктурное развитие	Модернизация и реформирование жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан	1,000	1,000	1,000	1,000	1	X	Эффективность программы высокая	сохранить предусмотренные в программе объемы финансового обеспечения из бюджета РБ в очередном финансовом году	
7	Экономическое развитие	Развитие торговли в Республике Башкортостан	0,998	0,996	1,000	0,997	2	X	Эффективность программы высокая		
27	Эффективное государство	Управление государственными финансами и государственным долгом Республики Башкортостан	1,000	0,981	1,000	0,993	3	X	Эффективность программы высокая		
3	Экономическое развитие	Государственное регулирование тарифов (цен) в Республике Башкортостан	1,000	1,000	0,800	0,960	4	X	Эффективность программы высокая		
24	Социальное развитие	Развитие культуры и искусства в Республике Башкортостан	1,000	0,911	0,900	0,945	5	X	Эффективность программы высокая		
8	Экономическое развитие	Развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Башкортостан	1,000	0,953	0,800	0,941	6	X	Эффективность программы высокая		
2	Экономическое развитие	Развитие системы закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Республики Башкортостан	1,000	1,000	0,800	0,937	7	X	Эффективность программы высокая		
14	Инфраструктурное развитие	Развитие транспортной системы Республики Башкортостан	0,993	0,941	0,800	0,934	8	X	Эффективность программы высокая		
12	Развитие ресурсной основы	Развитие земельных и имущественных отношений в Республике Башкортостан	1,000	0,934	0,800	0,933	9	X	Эффективность программы высокая		
10	Развитие ресурсной основы	Экология и природные ресурсы республики Башкортостан	0,950	0,978	0,750	0,921	10	X	Эффективность программы высокая		
23	Социальное развитие	Развитие образования Республики Башкортостан	1,000	0,911	0,700	0,904	11	X	Эффективность программы высокая		
16	Инфраструктурное развитие	Развитие информационного общества в Республике Башкортостан	0,998	0,906	0,700	0,901	12	X	Эффективность программы высокая		
21	Социальное развитие	Развитие физической культуры и спорта в Республике Башкортостан	0,935	0,851	0,900	0,894	13	X	Эффективность программы высокая		
26	Социальное развитие	Развитие архивного дела в Республике Башкортостан	1,000	0,930	1,000	0,872	14	X	Эффективность программы высокая		
11	Развитие ресурсной основы	Развитие лесного хозяйства Республики Башкортостан	0,941	0,821	0,800	0,865	15	X	Эффективность программы высокая		
18	Социальное развитие	Социальная поддержка граждан в Республике Башкортостан	0,911	0,837	0,700	0,839	16	X	Эффективность программы средняя		обеспечить высокий уровень достижения целей государственных программ (достижение целевых индикаторов и показателей государственной программы), а также высокого уровня эффективности реализации подпрограмм (достижение целевых индикаторов и показателей подпрограмм, выполнение планируемых мероприятий и освоение финансовых средств)
19	Социальное развитие	Содействие занятости населения Республики Башкортостан	0,975	0,893	0,400	0,827	17	X	Эффективность программы средняя		
9	Развитие ресурсной основы	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	0,941	0,921	0,400	0,825	18	X	Эффективность программы средняя		
18.1.	Социальное развитие	Социальная поддержка граждан в Республике Башкортостан (за весь период реализации)	0,750	0,903	0,700	0,801	X	1	Эффективность программы средняя	Реализации программы завершена	
28	Эффективное государство	Развитие юстиции в Республике Башкортостан	0,886	0,537	1,000	0,769	19	X	Эффективность программы средняя	обеспечить высокий уровень достижения целей государственных программ (достижение целевых индикаторов и показателей государственной программы), а также высокого уровня эффективности реализации подпрограмм (достижение целевых индикаторов и показателей подпрограмм, выполнение планируемых мероприятий и освоение финансовых средств)	
19.1.	Социальное развитие	Содействие занятости населения Республики Башкортостан (за весь период реализации)	0,930	0,732	0,400	0,745	X	2	Эффективность программы удовлетворительная	Реализация программы завершена	
14	Инфраструктурное развитие	Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций техногенного характера в Республике Башкортостан	0,838	0,707	0,300	0,678	20	X	Эффективность программы удовлетворительная	обеспечить высокий уровень достижения целей государственных программ (достижение целевых индикаторов и показателей государственной программы), а также высокого уровня эффективности реализации подпрограмм (достижение целевых индикаторов и показателей подпрограмм, выполнение планируемых мероприятий и освоение финансовых средств)	
4	Экономическое развитие	Стимулирование инновационной деятельности в Республике Башкортостан	0,699	0,611	0,400	0,604	21	X	Эффективность программы неудовлетворительная	обеспечить приведение государственных программ в соответствие с требованиями Порядка;	
22	Социальное развитие	Развитие молодежной политики в Республике Башкортостан	0,951	0,000	0,800	0,540	22	X	Эффективность программы неудовлетворительная	обеспечить высокий уровень достижения целей государственных программ (достижение целевых индикаторов и показателей государственной программы), а также высокого уровня эффективности реализации подпрограмм (достижение целевых индикаторов и показателей подпрограмм, выполнение планируемых мероприятий и освоение финансовых средств)	
6	Экономическое развитие	Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан	0,997	0,000	0,500	0,499	23	X	Эффективность программы неудовлетворительная	обеспечить высокий уровень достижения целей государственных программ (достижение целевых индикаторов и показателей государственной программы), а также высокого уровня эффективности реализации подпрограмм (достижение целевых индикаторов и показателей подпрограмм, выполнение планируемых мероприятий и освоение финансовых средств)	