

**Отчет об оценке эффективности реализации
государственных программ (долгосрочных целевых программ)
Республики Башкортостан в 2013 году**

1. Введение

Во исполнение пункта 5.2 Порядка проведения оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Республики Башкортостан (далее – Порядок), утвержденного постановлением Правительства Республики Башкортостан от 23 ноября 2009 года № 433, Агентством по территориальному развитию Республики Башкортостан (далее – Агентство) проведена оценка эффективности реализации государственных программ (долгосрочных целевых программ) Республики Башкортостан (далее – программы).

В рамках ведения работы по формированию сводного отчета по оценке эффективности реализации программ Агентство намеренно не направляло в республиканские органы исполнительной власти письмо-напоминание о необходимости проведения рассматриваемой оценки, информация о которой в соответствии с пунктом 4.1 вышеуказанного Порядка должна быть представлена государственными заказчиками (координаторами) программы в адрес Агентства в срок до 25 января года, следующего за отчетным.

По состоянию на 30 апреля 2014 года информация по оценке эффективности реализации программ в 2013 году была представлена только по 2 государственным программам:

1. «Развитие земельных и имущественных отношений в Республике Башкортостан» (ответственный исполнитель – Министерство земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан);

2. «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан» (ответственный исполнитель – Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан).

По иным программам оценка эффективности ответственными исполнителями не представлялась.

В рамках действующего Порядка Агентством была произведена оценка эффективности реализации государственных программ (долгосрочных целевых программ) Республики Башкортостан по 22 программным документам на основании отчетов о ходе реализации государственных программ (долгосрочных целевых программ) Республики Башкортостан в 2013 году, поступивших в адрес Агентства в январе-марте 2014 года.

В соответствии с требованиями вышеуказанного Порядка оценка эффективности представленных программ проводилась по шести комплексным критериям:

1. соответствие программы системе приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации и Республики Башкортостан (К1);

2. соответствие целевых индикаторов оценки эффективности реализации программы ее целям и задачам (К2);

3. финансовое обеспечение программы (К3);

4. организация управления и контроля за ходом исполнения программы (К4);

5. соответствие системы программных мероприятий целям и задачам программы (К5);

6. достижение целей программы и степень выполнения программных мероприятий (К6).

Каждый комплексный критерий оценивался на основе соответствующих первичных критериев. Степень соответствия программы (отдельных ее разделов, положений) каждому первичному критерию оценивалась по балльной шкале. На основе оценок по первичным критериям рассчитывалась оценка по комплексному критерию. Интегральный (итоговый) показатель рейтинга программы рассчитывался на основе полученных оценок по комплексным критериям с учетом их весовых коэффициентов. Рассчитанное значение интегральной оценки (R) было сопоставлено с качественной шкалой, приведенной в следующей таблице.

Численное значение интегрального показателя рейтинга (R) в баллах	Качественная характеристика программы
$8 \leq R$	Эффективность программы высокая
$6,5 \leq R < 8$	Умеренно эффективная программа
$5 \leq R < 6,5$	Эффективность программы удовлетворительная
$R < 5$	Неэффективная программа

Сводная информация об итогах оценки эффективности реализации государственных программ (долгосрочных целевых программ) Республики Башкортостан и значениях интегральных показателей представлена в Приложении № 1.

2. Информация по комплексным критериям

1) *Соответствие программы системе приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации и Республики Башкортостан (К1).*

Проведенный анализ свидетельствует о соответствии рассматриваемых программ системе приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации и Республики Башкортостан. Исключением является государственная программа «Развитие архивного дела в Республике Башкортостан», проблематика которой среди формализованных социально-экономических приоритетов Республики Башкортостан выявлена не была.

2) *Соответствие целевых индикаторов оценки эффективности реализации программы ее целям и задачам (К2).*

Данный комплексный критерий состоит из следующих составных частей:

- наличие в программе количественно определенных показателей эффективности ее реализации;
- наличие в программе показателя ее экономической эффективности;

– наличие в программе показателей социальной эффективности ее реализации.

Во всех программах существуют количественно определенные показатели эффективности реализации программы. Однако, в «экономических» программах отсутствуют показатели их экономической эффективности как отношение полученного результата к затратам, обусловившим получение этого результата, соответственно. Также отсутствует Методика получения (расчета) этого показателя.

Показатели социальной эффективности представлены только в некоторых программах социальной направленности, где разработаны количественно определенные показатели социальной эффективности, отражающие влияние реализации программных мероприятий на улучшение качества жизни целевых категорий населения.

3) Финансовое обеспечение программы (К3).

Данный комплексный критерий определяется с помощью следующих элементов:

– отношение общего фактического объема исполнения программы из всех источников за отчетный год к плановому объему, утвержденному в программе;

– отношение фактического объема исполнения программы за счет средств бюджета РБ за отчетный год к соответствующему плановому параметру, утвержденному в программе;

– доля средств бюджета РБ в общем объеме финансового обеспечения программы (по результатам фактического исполнения программы в отчетном году);

– доля внебюджетных средств в общем объеме финансового обеспечения программы (по результатам фактического исполнения программы в отчетном году);

– доля средств федерального бюджета в общем объеме финансового обеспечения программы (по результатам фактического исполнения программы в отчетном году).

Наиболее высоким значением данного комплексного критерия обладают программы:

"Развитие лесного хозяйства Республики Башкортостан" (1,5 балла);

"Стимулирование инновационной деятельности в Республике Башкортостан" (1,5 балла);

"Социальная поддержка граждан в Республике Башкортостан" (1,425 балла).

Низкие значения критерия К3 имеют программы:

"Развитие физической культуры и спорта в Республике Башкортостан" (0,855 балла);

"Развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Башкортостан" (0,66 балла).

4) Организация управления и контроля за ходом исполнения программы (К4).

Данный комплексный критерий состоит из следующих составных частей:

– количество муниципальных районов, городских округов республики, на территории которых реализуются мероприятия программы;

- организация контроля за исполнением программы;
- качество ежегодно представляемой информации о выполнении программы за прошедший год;
- соблюдение государственными заказчиками сроков представления отчетов о реализации программы в отчетном году;
- достижение экономии бюджетных расходов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для реализации программных мероприятий от проведения торгов (конкурсов) на участие в реализации программных мероприятий.

Наивысший балл (10 баллов) по первым двум «подкритериям» получили все программы, однако, отчет по действующему Порядку из 22 программ был представлен только по 2 программам:

- "Модернизация жилищно-коммунального хозяйства в Республике Башкортостан";
- "Развитие земельных и имущественных отношений в Республике Башкортостан".

Сроки представления отчета о ходе реализации государственной программы в отчетном году были соблюдены государственными заказчиками только по 12 из 22 программ, что свидетельствует о недостаточном уровне управления государственными программами со стороны ответственных исполнителей.

Информация по последнему из вышеуказанных критериев содержится в программе "Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан".

5) Соответствие системы программных мероприятий целям и задачам программы (К5).

В каждой программе имеется анализ проблемной ситуации в рассматриваемой сфере, на основе которой сформулирована подлежащая решению проблема, и прогноз развития сложившейся проблемной ситуации.

Представленные в отчетах программ программные мероприятия в основном охватывают проблемные направления, упомянутые в программе.

б) Достижение целей программы и степень выполнения программных мероприятий (К6).

Данный комплексный критерий состоит из следующих составных частей:

- степень соответствия достигнутых в отчетном периоде индикаторов (показателей) целевым индикаторам (показателям), утвержденным в программе (рисунок 1);
- степень выполнения программных мероприятий (рисунок 2).

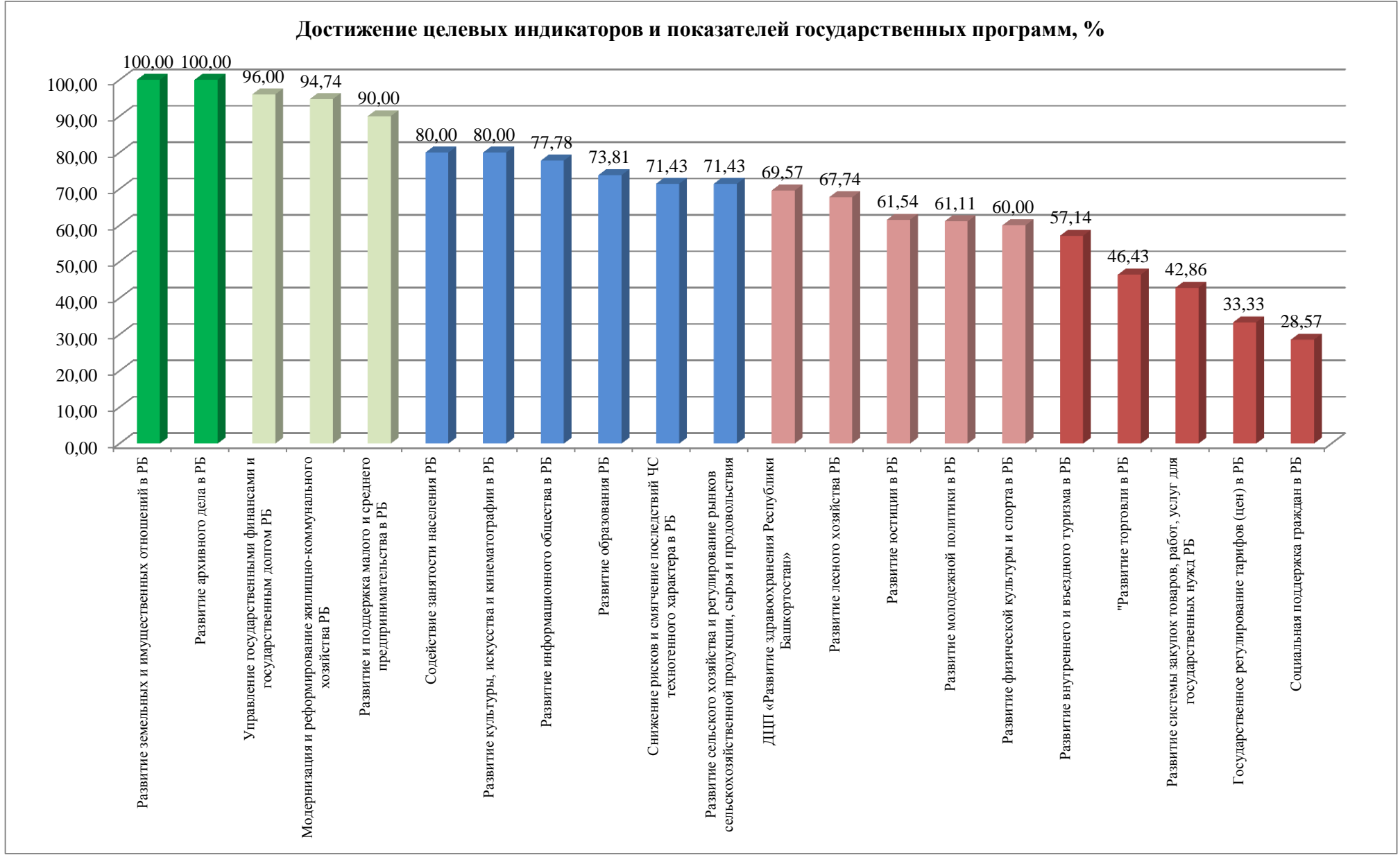
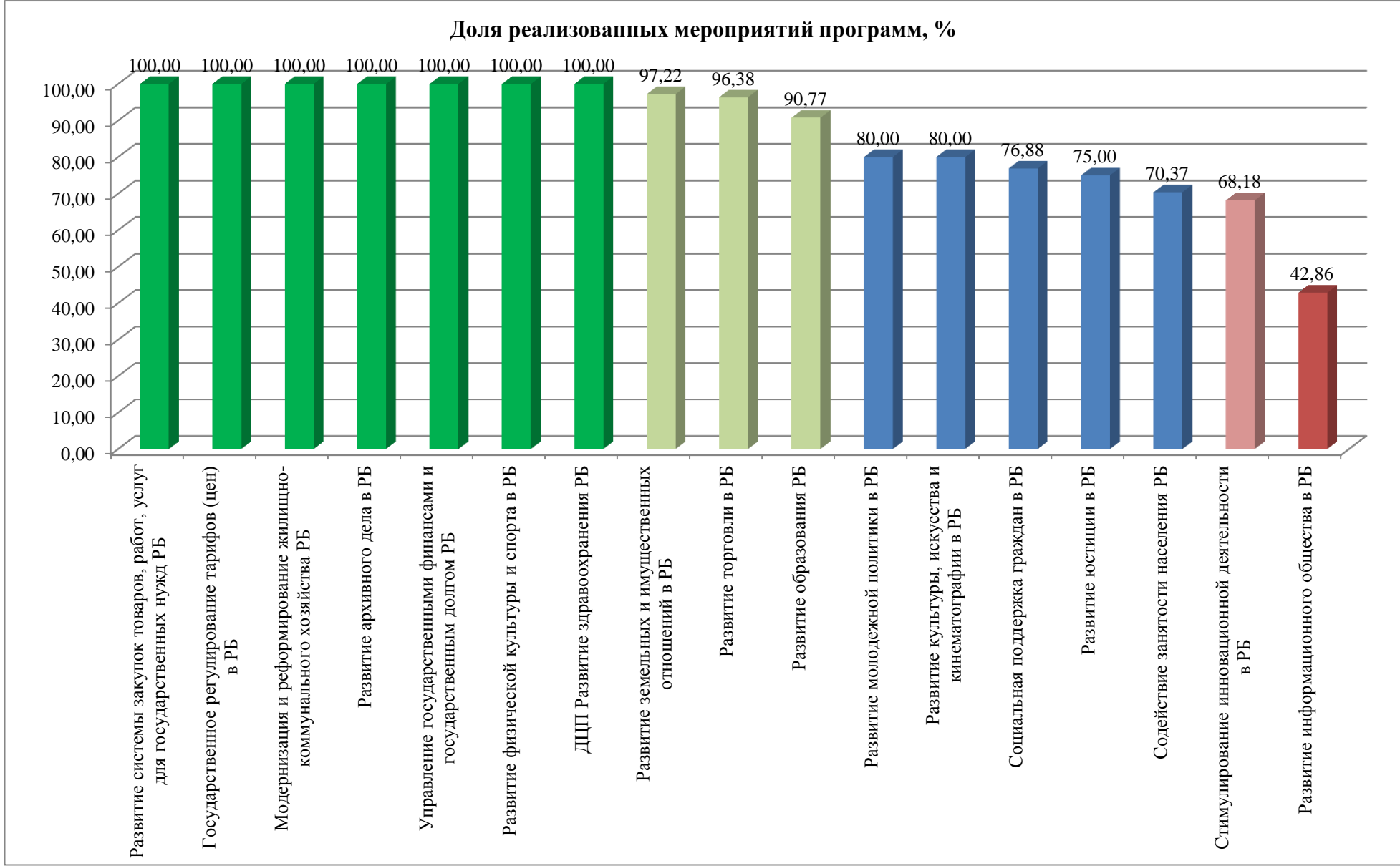


Рисунок 2



По итогам проведенного анализа следует отметить следующее:

1. мероприятия выполнены на 100 % по следующим программам: «Развитие системы закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд РБ», «Государственное регулирование тарифов (цен) в РБ», «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального хозяйства РБ», «Развитие физической культуры и спорта в РБ», «Развитие архивного дела в РБ»;

При этом программы «Развитие системы закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд РБ», «Государственное регулирование тарифов (цен) в РБ», «Развитие торговли в РБ» (96,38% выполнения мероприятий) и «Социальная поддержка граждан в РБ» (76,88% выполнения мероприятий) получили наименьший результат по достижению целевых индикаторов и показателей: 42,86%, 33,33%, 46,43% и 28,57% соответственно;

2. Достижение целевых индикаторов и показателей на 100% представлено по 2 программам: «Развитие земельных и имущественных отношений в РБ» и «Развитие архивного дела в РБ». Результаты о достижении целевых индикаторов и показателей не были представлены по программе «Стимулирование инновационной деятельности в РБ», в связи с чем информация не отображена на рисунке 1.

3. Результаты о выполнении мероприятий не были представлены по 5 программам: «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в РБ», «Развитие лесного хозяйства РБ», «Развитие внутреннего и въездного туризма в РБ» и «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций техногенного характера в РБ», в связи с чем информация не отображена на рисунке 2.

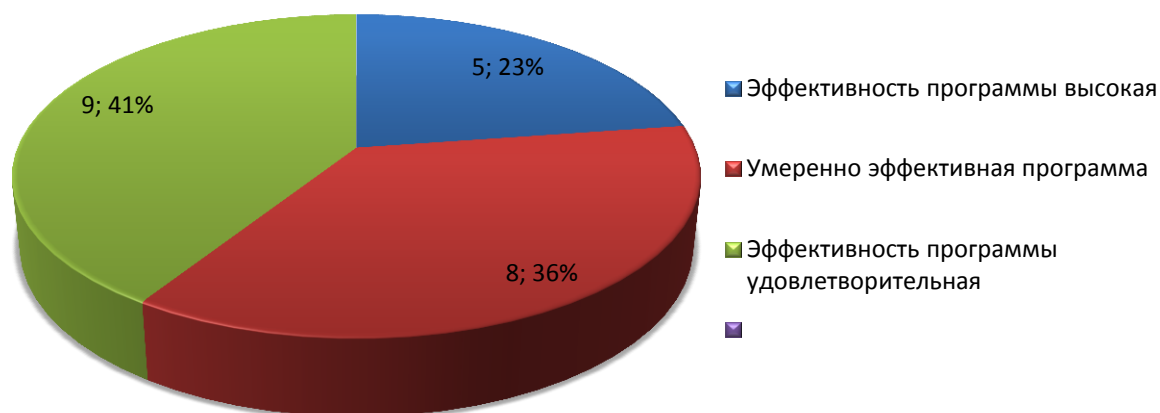
3. Заключение

Итоги проведенного анализа оценки эффективности реализации государственных программ (долгосрочных целевых программ) свидетельствуют о том, что 63,6 % программ имеют высокую эффективность и умеренно эффективны:

- 5 программ имеют высокую эффективность (доля 22,7 %);
- 9 программ являются умеренно эффективными (доля 40,9 %);
- 8 программ имеют удовлетворительную эффективность (доля 36,4 %).

Интегральные показатели всех представленных программ находятся в диапазоне от 8,99 баллов до 5,730 (по убыванию) (рисунок 3).

Интегральный показатель R



Высокую эффективность имеют следующие программы:

"Модернизация и реформирование жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан" – 8,99 баллов;

"Управление государственными финансами и государственным долгом Республики Башкортостан" – 8,825 баллов;

«Развитие земельных и имущественных отношений в Республике Башкортостан» – 8,489 баллов;

"Развитие культуры, искусства и кинематографии в Республике Башкортостан" – 8,05 баллов;

"Социальная поддержка граждан в Республике Башкортостан" – 8,015 баллов.

Агентство по территориальному развитию Республики Башкортостан рекомендует сохранить в 2014 году, предусмотренные бюджетом Республики Башкортостан объемы финансирования, но в тоже время государственным заказчикам программ необходимо усилить работу по привлечению средств из иных источников программного финансирования программы: федерального бюджета, местных бюджетов, внебюджетных источников. К рекомендациям общего характера практически к большинству программ можно отнести следующее:

- обратить внимание на степени освоения средств, исполнения мероприятий и достижения плановых значений целевых индикаторов и показателей;

- усилить контроль за своевременным и качественным предоставлением отчетности по программе.